

*Выступление начальника отдела
международных организаций и программ ЕС
Главного управления
по международным делам и ВЭС
администрации Калининградской области
Д.С.Офицера на международной Конференции
проекта «Балтийская еврорегиональная сеть»
(27 сентября 2004 г., г. Вильнюс)*

Приграничное сотрудничество и роль еврорегионов в Калининградской области

Уважаемые участники и гости Конференции!

Прежде всего, хотел бы поблагодарить организаторов Конференции за возможность выступить с докладом и представить вашему вниманию взгляд на обсуждаемые вопросы с самой западной точки России.

В силу своего особого географического положения Калининградская область естественным образом вовлечена в процесс приграничного сотрудничества с сопредельными странами.

Сегодня наше сотрудничество развивается достаточно динамично. Растут не только показатели торгово-экономического сотрудничества (Литва и Польша – наши основные торгово-экономические партнеры), увеличивается также общее число деловых, гуманитарных и культурных контактов, укрепляются партнерские связи между субъектами приграничного сотрудничества.

Все это можно считать итогом работы по созданию прочной договорно-правовой базы и системы ее реализации. Уже четыре года действует Соглашение о долгосрочном сотрудничестве между Калининградской областью Российской Федерации и регионами Литовской Республики. Калининградская область имеет соглашения о сотрудничестве с Клайпедским, Мариямпольским и Таурагским приграничными уездами Литовской Республики, а также с Варьминско-Мазурским и Поморским воеводствами Польши.

Созданы и достаточно эффективно действуют механизмы приграничного сотрудничества в виде российско-польского, российско-литовского, российско-белорусского Советов. В последние годы Калининградская область в лице отдельных муниципальных образований активно включилась в процесс создания приграничных сообществ, - так называемых еврорегионов.

Как известно, Калининградская область участвует в работе пяти еврорегионов: «Балтика», «Сауле», «Неман», «Шешупе» и «Лына-Лава». Партнерами являются органы региональной власти и местного самоуправления Литвы, Польши, Латвии, Белоруссии, Швеции, Дании.

Мы рассматриваем еврорегионы в качестве новой, прогрессивной формы или инструмента многостороннего сотрудничества. Особенно важно отметить, что этот инструмент ориентирован на развитие местной инициативы в деле совместного решения имеющихся по обе стороны границы проблем в области экономики, транспорта, охраны окружающей среды, развития культурных и гуманитарных связей.

При этом сотрудничество в рамках еврорегионов является естественным, простым с точки зрения организационной и в достаточной степени проработанным с правовой точки зрения механизмом взаимодействия.

Сегодня превращение Калининградской области в анклав в европейском пространстве требует применения новых форм и направлений сотрудничества. В этой связи считаем актуальным реализацию проекта Интеррег III Б «Балтийская еврорегиональная сеть». Объединение усилий всех еврорегионов Балтийского моря поможет преодолеть препятствия на пути экономической, инвестиционной, культурной и научной интеграции соседних территорий.

Мы не раз заявляли, что главным вызовом, который отрицательно сказывается на развитии приграничного сотрудничества, в том числе в рамках еврорегионов, является, на наш взгляд, опасность «герметизации» внешней границы для жителей соседних территорий.

Уже сегодня, к сожалению, в результате перехода Польши и Литвы на европейские нормы и стандарты в пограничном, визовом и торговом режимах появились барьеры там, где их раньше не было.

До 2006 года действует льготный порядок получения виз для взаимных поездок для литовских и польских граждан в Калининградскую область и для калининградцев в Литву и Польшу. Введение в 2003 году даже такого режима вызвало спад приграничной торговли и создало определенные неудобства для жителей приграничных районов.

Особую значимость приобретает проблема нарастания диспропорций в социально-экономическом развитии соседних территорий. Очевидно, что разрыв в уровнях развития региона и сопредельных стран чреват далеко идущими последствиями.

В то же время мы понимаем, что вступление наших соседей в ЕС должно создать принципиально новые возможности для развития приграничного сотрудничества.

С мая 2003 года по администрация Калининградской области в подготовку, а с июля 2005 года в реализацию новой программы приграничного сотрудничества Интеррег III А/Соседство Польша, Литва и Калининградская область Российской Федерации 2004 – 2006 гг. Опираясь на накопленный ранее опыт сотрудничества между регионами Литвы, Польши и Калининградской областью РФ, результаты работы в рамках двусторонних органов сотрудничества удалось, как нам кажется, достаточно четко сформулировать основные приоритеты и направления деятельности программы.

В ближайшие три года программа может стать стержневым финансовым инструментом, воспользоваться которым могут в той или иной мере участники приграничного сотрудничества по обе стороны границы ЕС.

Одним из наиболее приоритетных, в том числе с точки зрения вложения финансовых средств, направлений деятельности является «улучшение физической инфраструктуры для развития приграничной территории». У нас уже есть позитивный опыт использования финансового содействия ЕС, оказанного по линии Тасис СВС, при строительстве и модернизации российской части пограничного пункта пропуска «Багратионовск-Безледы» на российско-польской границе, а также «Чернышевское-Кибортай» на российско-литовской.

Таким образом, у приграничного сотрудничества в рамках «еврорегионов» есть финансовая основа, которая позволит заниматься развитием инфраструктуры пунктов пропуска, модернизацией дорожной сети, решать экологические проблемы, налаживать регулярный культурный обмен и осуществлять гуманитарные и образовательные контакты.

Со своей стороны в числе приоритетных направлений приграничного сотрудничества мы хотели бы видеть обустройство маршрута «Виа-Ганзиатика», что обеспечит подключение области к формирующейся в регионе Балтийского моря сети основных трансевропейских транспортных коридоров. Важной, на наш взгляд, является деятельность по совместному обучению сотрудников погранично-таможенных служб, экологический мониторинг, обустройство малых (локальных) и речных пунктов пропуска, таких, как например «Нида-Рыбачий» и «Железнодорожный-Михалково», развитие совместных туристических ресурсов.

Впереди у всех заинтересованных сторон большая работа по практической реализации новых программ приграничного сотрудничества. Основная задача региональных и местных властей на этом этапе – научиться грамотно использовать новые финансовые инструменты.

Мы ожидаем, что в этом нам могут помочь и те еврорегионы, которые составят Балтийскую еврорегиональную сеть. Надеемся, что часть задач, касающихся обмена опытом, поможет решить сам проект.

В заключение, хотел бы заверить Вас, что региональные власти открыты для диалога с представителями еврорегионального движения, набирающего силу на территории области, и будут продолжать оказывать поддержку процессу становления еврорегионов, как значимого элемента приграничного сотрудничества, в том числе в рамках настоящего проекта.

Спасибо за внимание.