

**Первый российский национальный
Круглый стол по проекту
«Балтийская сеть Еврорегионов»**

22 ноября 2005 г. Санкт-Петербург

**Обобщенные ответы участников на вопросы, связанные с исследованием
развития приграничного сотрудничества и Еврорегионов в РФ.**

**1. Каковы, на Ваш взгляд, главные проблемы (преграды) развития приграничного
сотрудничества в России, которые могут быть решены на международном уровне?**

- Отсутствие единого понимания правовой сути еврорегионов (в Европе и в России)
- Проблема «2007 года» в отношениях с ЕС в целом
- Разногласия по поводу 3-го плана действий «Северного Измерения»
- Возможность применения оговорок из базовых принципов ВТО в области приграничного сотрудничества
- Проблема «цивилизованного выбора России», т.е. вопрос о готовности России адаптировать европейскую модель интеграции. На международном уровне решение указанной проблемы было бы определено, если бы со стороны России был бы дан однозначный ответ, выступивший результатом общенациональной полемики
- Нормы, регулирующие приграничное сотрудничество, содержатся не в национальных законодательствах, а в международных договорах, конвенциях, декларациях, которые постоянно дорабатываются. Россия не включена в этот процесс, поэтому здесь приходится принимать свои нормы. Отсюда – несоответствие законодательств вызывает проблемы еврорегионов, объединяющих европейские и российские территории. Проблема может быть решена через процесс унификации законодательных баз Европы и России в области приграничного сотрудничества
- Отсутствие принятого Советом Европы Протокола по европейским регионам и обобщения на регулярной основе опыта позитивного приграничного сотрудничества
- Ограниченное местное финансирование, поэтому весьма желателен был бы доступ местным властям приграничных территорий к специальному европейскому фонду (программе), предоставляющим гранты на реализацию еврорегиональной деятельности
- Четко не определено содержание понятий «приграничное сотрудничество», «регион приграничного сотрудничества», «партнеры приграничного сотрудничества»
- Проблема функционирования еврорегионов, возникших на участках границы, представляющих спорные территории (в основном, это связано с территориальными претензиями к России). Выход из проблемы – проведение Россией четкой политики, направленной на обеспечение признания соседними государствами национальных границ РФ, чтобы на местных и региональных уровнях этот вопрос не бросал тень на развитие приграничного сотрудничества
- Оформление виз и приглашений для зарубежных коллег – зачастую местные власти отказываются помочь еврорегионам в этом.

**2. Каковы, на Ваш взгляд, главные проблемы (преграды) развития приграничного
сотрудничества в России, которые могут быть решены на российском
национальном уровне?**

- Отсутствие новой стратегии приграничного сотрудничества в РФ

- Не приведена в соответствие с принципами международного права законодательная база приграничного сотрудничества
- Отсутствие Федерального закона, определяющего организационную сторону приграничного/трансграничного сотрудничества: разделение компетенции и ответственности, определение роли органов исполнительной власти и общественных объединений в организации приграничного/трансграничного сотрудничества, закрепление права долевого участия органов местного самоуправления в международных проектах (существующее законодательство не в полной мере регулирует задачи приграничного сотрудничества. Пробелы в сфере законодательства либо тормозят процесс приграничной кооперации, либо вынуждают действовать за пределами правового поля)
- Необходимость включения в федеральный бюджет РФ средств на развитие приграничного сотрудничества
- Необходима федеральная программа поддержки депрессивных приграничных муниципальных образований
- Необходимо прописать льготы для приграничных муниципалитетов
- Необходима всемерная поддержка еврорегионов со стороны МИД РФ
- Отсутствие постоянных хорошо налаженных контактов между участниками еврорегионов с российской стороны и дипломатическими представительствами РФ за рубежом
- Отсутствие в структуре Правительства РФ органа, координирующего деятельность по приграничному сотрудничеству
- Для успешного приграничного сотрудничества необходимо превалирование принципа субсидиарности в сфере государственного управления
- Неудовлетворительный уровень развития приграничной инфраструктуры (и как следствие – отсутствие полного контроля за перемещением людей и товаров через границы – основа для трансграничной преступности)
- Необходимость расширения прав при осуществлении международной (внешней) деятельности в отношении регионов в составе федерации (реализация принципа субсидиарности в его западно-европейском «прочтении»)
- Слабое освещение позитивного опыта приграничного сотрудничества в центральных и региональных СМИ
- Недостаточная научно-исследовательская база приграничного сотрудничества.

3. Каковы, на Ваш взгляд, главные проблемы (преграды) развития приграничного сотрудничества в России, которые могут быть решены на российском региональном и местном уровнях?

- Отсутствие достаточных финансовых ресурсов и высоко образованного кадрового потенциала. Необходимость включения в региональные бюджеты и бюджеты муниципальных образований средств на развитие приграничного сотрудничества. Отсутствие подготовки специалистов по вопросам приграничного сотрудничества в органах государственного и муниципального управления
- Отсутствие гармонизации в региональных планах пространственного развития приграничных территорий (в составе федеративного государства)
- Отсутствие принятия региональных стратегий (планов) развития приграничного сотрудничества
- Небольшая вовлеченность гражданского сектора в приграничное сотрудничество
- Отсутствие обобщения позитивной практики приграничного сотрудничества в субъекте федерации
- Необходимость поддержки на региональном уровне инициатив местных властей в развитии еврорегионального движения
- Отсутствие во многих муниципалитетах структур или специалистов, планирующих и координирующих приграничное сотрудничество
- Крайне слабая информированность всех заинтересованных в этой работе о возможностях приграничного сотрудничества.

4. Каковы, на Ваш взгляд, главные проблемы развития Еврорегионов в РФ, затрудняющие эффективную работу этих институтов?

- Отсутствие законодательной «позиции» по отношению к сущности и функциям еврорегионов как сдерживающий фактор положительного отношения к еврорегионам представителей властей
- Отсутствие стабильных источников финансирования еврорегионов как гаранта их реального функционирования и эффективности
- Модель еврорегионов не применима в России в силу наличия значительных диспропорций и асимметрий в уровне социально-экономического развития приграничных сообществ и отсутствие консенсуса при определении интеграционных моделей развития территорий
- Разный уровень полномочий региональных властей
- Отсутствие стабильного финансирования по Еврорегионам
- Диспропорции в уровнях экономического развития сопредельных территорий
- Различная управленческая практика
- Практически все еврорегионы достаточно молодые структуры, что сказывается на качестве планируемых мероприятий
- Иногда местные власти видят в еврорегионах соперников и всячески мешают деятельности еврорегионов
- Рабочие органы еврорегионов слабо координируют приграничное сотрудничество муниципальных образований, которые недостаточно осведомлены в правовых вопросах этого сотрудничества, его стратегии, методологии, эффективности
- Недостаточное количество профессионально подготовленных кадров

5. Каким образом, на Ваш взгляд, Еврорегионы могут быть более активно вовлечены в процесс пространственного планирования в регионе Балтийского моря?

- Посредством реализации больших по объему проектов, финансирующихся организациями, менее политизированными, чем ЕС, например - Советом Министров Северных Стран, Советом Государств Балтийского Моря и другими
- Вовлечением всех заинтересованных структур в деятельность еврорегионов
- Прозрачность в деятельности еврорегионов и информированность населения о проводимых мероприятиях
- Каждый еврорегион должен определить приоритеты и направление деятельности, возможно создание пилотных проектов, демонстрирующих эффективность взаимодействия еврорегионов
- Посредством участия в проектах, предусматривающих создание стратегических планов развития приграничных территорий, включая аспекты пространственного планирования – экологический, социально-экономический, устойчивости и другие
- О еврорегионах должны услышать инвесторы, готовые вложить средства в тот или иной проект, так и местные власти, которые должны рассматривать еврорегионы как своих партнеров
- Следует выделять: 1. еврорегиональные образования с участием стран-членов ЕС и 2. – с участием стран, которые не стремятся к членству в ЕС в кратко- и среднесрочной перспективе. Для 1. сама «формула» еврорегионов представляется наиболее адекватной в плане реализации стратегий и практик регионального развития через уменьшение асимметрий по обе стороны границы для сообществ, участвующих в еврорегиональной кооперации.

6. Как Вы смогли бы оценить эффективность (успешность) работы Еврорегионов в РФ по шкале от 1 (минимальный) до 5 баллов?

Средний балл: 2,14.